



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31
tel./fax 22 827-29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010036591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 20 czerwca 2022 roku

Pan Łukasz Augustyniak

L.dz./811/2022

Dotyczy: e-mail z dnia 7 czerwca 2022 roku w sprawie podwyżek cen ciepła.

Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP w Warszawie w odpowiedzi na Pana e-mail z dnia 7 czerwca 2022 roku w sprawie podwyżek cen ciepła przedstawia poniżej wyjaśnienie tematu.

Sytuacja związana z drastycznym wzrostem cen ciepła, dotyczy nie tylko Państwa, lecz także innych odbiorców ciepła na terenie kraju, dla których źródłem ciepła jest ciepłownia eksploatowana przez przedsiębiorstwo ciepłownicze, w której paliwem jest gaz ziemny. Problem ten będzie narastał, ponieważ z upływem tego roku kończą się kontrakty zawarte przez przedsiębiorstwa ciepłownicze na dostawę gazu.

W sytuacji gdy dostawcą energii cieplnej do zasobów spółdzielni mieszkaniowej jest przedsiębiorstwo energetyczne, opłata na pokrycie kosztów za energię ciepłą jest **opłatą niezależną od spółdzielni** zgodnie art. 4 ust. 7¹ ustawy z dnia 15 grudnia 2000 roku o spółdzielniach mieszkaniowych (Dz. U. 2021, poz. 1208).

Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP w dniu 30 grudnia 2021 roku wystąpił w sprawie podwyżek cen gazu dla odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych do Prezesa Rady Ministrów RP Mateusza Morawieckiego (wystąpienie w załączeniu).

W wystąpieniu przedstawiliśmy wnioski postulujące zmiany w art. 62 b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne w zakresie zastosowania cen gazu zgodnie z taryfami zatwierdzonymi przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (ceny regulowane) min. w przypadku:

- **dostawy gazu** do budynków wielolokalowych, gdy umowę z dostawcą gazu zawiera zarządca budynku wielolokalowego, w tym spółdzielnia mieszkaniowa,
- **dostawy energii cieplnej z kotłowni/ ciepłowni gazowej** do budynków wielolokalowych w przypadku gdy kotłownia gazowa eksploatowana jest przez przedsiębiorstwo ciepłownicze.

Ten drugi przypadek występuje w Waszej Spółdzielni- **energię ciepłą** do budynków Spółdzielni dostarcza Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej, które eksploatuje kotłownię gazową.

Projekt ustawy z dnia 13 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (druk sejmowy 1902) przyjęty przez Sejm i skierowany do Senatu, realizował jedynie pierwszy z naszych wniosków.

W tej sytuacji wystąpiliśmy do Marszałka Senatu RP o wprowadzenie zmiany w art. 1 w art. 62b ust. 1 pkt 2c Prawo energetyczne, tj. o uwzględnienie zapisu, że taryfy ustalane przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi i zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki mają zastosowanie do podmiotów zużywających gaz do produkcji energii ciepłej w kotłowniach i ciepłowniach w zakresie dostawy ciepła na potrzeby gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych (wystąpienie z dnia 17 stycznia 2022 roku w załączeniu).

Poprawka postulowana przez Związek została zgłoszona przez Senatora RP Adama Szejnfelda – załącznik pismo z dnia 19 stycznia 2022 roku ZRSM RP do Senatora RP Adama Szejnfelda (KO).

W dniu 20 stycznia 2022 roku Senat RP przyjął poprawkę nr 1 do ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu, rozszerzając katalog podmiotów zakupujących gaz po cenie regulowanej zgodnie z taryfą zatwierdzoną przez Prezesa URE o podmioty zużywające gaz do produkcji energii ciepłej w zakresie, w jakim podmioty te zużywają paliwo gazowe do produkcji energii ciepłej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi na cele gospodarstw domowych. W załączeniu wyciąg z uchwały Senatu – poprawka nr 1.

Przyjęcie tej poprawki rozwiązałoby problem Waszej Spółdzielni i wielu innych, które znalazły się w podobnej sytuacji.

Niestety w dniu 26 stycznia 2022 roku Sejm RP na 47 posiedzeniu poprawkę nr 1 Senatowi RP odrzucił. Za odrzuceniem poprawki głosowało 234 posłów, w tym 228 posłów PIS, 1 – Lewica, 3 Kukiz15, 2 niezależnych.

Przeciw odrzuceniu poprawki nr 1 Senatowi głosowało 223 posłów, w tym 126 posłów KO, 41 Lewicy, 23 KP, 11 Konfederacji, 8 Polska 2050, 5 Porozumienie, 1 Kukiz15, 4 PS, 3 PPS, 1 niezależny.

Odrzucenie tej poprawki spowodowało, że ochroną przed drastycznymi podwyżkami cen ciepła, wynikającymi z podwyżek cen gazu, nie została objęta grupa mieszkańców zamieszkująca w budynkach wielolokalowych, do których ciepło dostarczane jest z ciepłowni i kotłowni gazowych dostarczanych przez przedsiębiorstwa ciepłownicze. Przedsiębiorstwa produkujące ciepło w ciepłowniach gazowych muszą płacić za gaz ceny wolnorynkowe. Z konieczności w kalkulacji taryf za ciepło muszą uwzględnić cenę zakupionego gazu.

Przyjęta przez Sejm ustawa z dnia 26 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. 2022, poz. 202), zmieniająca ustawę Prawo energetyczne, weszła w życie 29 stycznia 2022 roku.

Ustawa ta realizowała nasz wniosek o zastosowanie regulowanych cen gazu w przypadku dostawy gazu do budynków wielolokalowych na cele bytowo-gospodarcze, w tym ogrzewanie i podgrzanie wody, ale jedynie wówczas gdy umowę z dostawcą gazu zawiera zarządca budynku wielolokalowego w tym spółdzielnia mieszkaniowa.

W Waszym przypadku Spółdzielnia nie zawiera umowy o gaz z dostawcą gazu, lecz umowę o ciepło z przedsiębiorstwem ciepłowniczym, które nie może zakupić gazu po cenie regulowanej, gdyż ustawa Prawo energetyczne nie daje prawa przedsiębiorstwu zakupu gazu po cenie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, nawet w przypadkach gdy to ciepło dostarczane jest do budynków mieszkalnych czyli do gospodarstw domowych. Powyższe zostało spowodowane odrzuceniem poprawki nr 1 Senatu RP.

Na spotkaniu mieszkańców Waszej Spółdzielni przedstawiciel Związków Zawodowych oraz Burmistrz wypowiedzieli się w sprawie przepisów ustawy Prawo energetyczne, mówiąc o niedopełnieniu przez Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej obowiązku złożenia oświadczenia. Jednak wprowadzili mieszkańców w błąd.

Jedyną osobą, która przeanalizowała właściwie przepisy ustawy Prawo energetyczne, był przedstawiciel Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej, który stwierdził zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, że nie może złożyć oświadczenia, ponieważ ustawa Prawo energetyczne nie daje mu takiej możliwości.

Oświadczenie, o którym była mowa na zebraniu, wynika z art. 62ba ustawy Prawo energetyczne, warunkuje możliwość zakupu gazu po cenie regulowanej. Jednak złożenie oświadczenia dotyczy **wyłącznie odbiorców gazu**, będących wspólnotami mieszkaniowymi albo spółdzielniami mieszkaniowymi (art. 62 b ust. 1 pkt 2b), albo zgodnie z art. 62b ust. 1 pkt 2c innymi podmiotami, które z mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe, w lokalach podmiotów, o których mowa w lit. d, w zakresie, w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby określone w tym przepisie lub **do lokalnej produkcji ciepła** zużywanego w gospodarstwach domowych **znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach podmiotów określonych w lit. d, tj. jednostki opieki zdrowotnej, jednostki opieki społecznej itp.**

Na ten właśnie przepis powoływał się Burmistrz stwierdzając, że przedsiębiorstwo ciepłownicze powinno złożyć oświadczenie. Takie stanowisko jest błędne.

Zapis art. 62b ust. 1 pkt 2c wyraźnie wskazuje na gospodarstwa domowe „w lokalach podmiotów, o których mowa w lit. d”. Natomiast w art. 62 b ust. 1 pkt 2d ustawy Prawo energetyczne wśród tych podmiotów nie są wymienione przedsiębiorstwa ciepłownicze.

Ponadto lokalna produkcja ciepła to produkcja ciepła w lokalnym źródle ciepła, a lokalne źródło ciepła to zlokalizowane w obiekcie źródło ciepła bezpośrednio zasilające instalacje odbiorcze wyłącznie w tym obiekcie - zgodnie z definicją zawartą w akcie wykonawczym do ustawy Prawo energetyczne, tj. w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. 2020, poz. 718).

Produkcja ciepła przez przedsiębiorstwo ciepłownicze to jest systemowa produkcja ciepła, a nie produkcja lokalna. Stąd błędna interpretacja prawna ze strony Burmistrza.

Reasumując, oświadczenie, o którym mowa w art. 62ba ustawy Prawo energetyczne, składane jest o ilości gazu dostarczanego na cele gospodarstw domowych i może złożyć je spółdzielnia mieszkaniowa o ile nabywa gaz od dostawcy gazu.

Przedsiębiorstwo ciepłownicze na podstawie obowiązujących zapisów ustawy Prawo energetyczne tego oświadczenia złożyć nie może.

W przypadku gdyby kotłownia gazowa należała do spółdzielni, spółdzielnia po złożeniu oświadczenia, mogłaby nabyć paliwo gazowe po cenie regulowanej.

Związek Rewizyjny i spółdzielnie mieszkaniowe podjęły dalsze działania w tej sprawie.

W dniu 23 lutego 2022 roku Związek ponownie wystąpił do Premiera Mateusza Morawieckiego o wprowadzenie do ustawy Prawo energetyczne zapisu o możliwości zakupu gazu przez przedsiębiorstwa ciepłownicze po cenie regulowanej w przypadku dostawy ciepła do budynków wielolokalowych- pismo w załączeniu.

W dniu 22 lutego 2022 roku do Sejmu RP został wniesiony projekt poselski Koalicji Obywatelskiej ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne - druk sejmowy nr 2111-reprezentant wnioskodawców Pani Poseł Monika Wielichowska (KO).

W dniu 23 marca 2022 roku projekt ustawy został skierowany do I czytania do Komisji do spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych.

Projekt przewiduje nowelizację art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 2022 roku Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r., poz. 716 ze zm.) i zawiera zapisy zgodne z poprawką złożoną przez Senatora Adama Szejnfelda do ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu.

W projekcie ustawy, w art. 62b ust. 1 pkt 2c tiret drugie, zaproponowano zmianę wprowadzającą zastosowanie cen gazu wynikających z taryf zatwierdzanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki dla podmiotów zużywających gaz do produkcji energii cieplnej w zakresie, w jakim te podmioty zużywają paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot i innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielorodzinnymi na potrzeby gospodarstw domowych.

Warunkiem zakupu gazu przez przedsiębiorstwo ciepłownicze będzie złożenie oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba, tj. oświadczenia złożonego sprzedawcy paliw gazowych o spełnieniu warunków pozwalających go na uznanie z odbiorcą gazu określonego w art. 62b ust. 1 pkt. 2 lit b lub c.

Dopiero taki zapis w ustawie Prawo energetyczne dałby możliwość złożenia oświadczenia przedsiębiorstwu ciepłowniczemu o zakupie gazu dla produkcji ciepła do gospodarstw domowych oraz możliwość zakupu gazu po cenie regulowanej.

W dniu 11 kwietnia 2022 roku Związek Rewizyjny wystąpił do Marszałek Sejmu RP Pani Elżbiety Witek, do Przewodniczącego Komisji do spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych Pana Marka Suskiego i do wszystkich członków tej Komisji o poparcie projektu tej ustawy (wystąpienie w załączeniu). Spółdzielnie mieszkaniowe, w tym Wasza Spółdzielnia, również wystąpiły z prośbą o przyjęcie tego projektu ustawy.

Jednak do dnia dzisiejszego, pomimo pism poparcia dla projektu ustawy ze strony Związku i ze strony spółdzielni mieszkaniowych, w Sejmie nie rozpoczęto procedowania tego projektu ustawy.

Odnosnie pisma Ministerstwa Aktywów Państwowych, które załączył Pan do e-mail, informujemy, że Związek również otrzymał pismo nr DPE.I.070.56.2022 z Ministerstwa o podobnej treści (pismo w załączeniu). Należy w tym piśmie zwrócić uwagę na treść:

„W konsekwencji należy przyjąć, że zastosowanie przepisów Ustawy (przyp. Prawo energetyczne) w zakresie uprawnienia do korzystania z cen regulowanych paliw gazowych, zatwierdzanych przez Prezesa URE, możliwe jest jedynie w odniesieniu do podmiotów zarządzających budynkami wielolokalowymi, które nabywają paliwa gazowe na potrzeby obsługi posiadanych kotłów czy pieców w celu wytworzenia ciepła dla mieszkańców zajmujących lokale znajdujące się w ich zarządzie. Narzędzi wprowadzanych ustawą i wykorzystywanych w przypadku odbiorców indywidualnych oraz grupy tzw. odbiorców wrażliwych, nie można zastosować wobec podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, a takimi podmiotami w rozumieniu art. 4 ustawy Prawo energetyczne są min. przedsiębiorstwa energetyczne- ciepłownie i elektrociepłownie produkujące ciepło systemowe.”

W/w zapis potwierdza stanowisko Związku w tej sprawie, a także stanowisko PEC-u przedstawione na spotkaniu z mieszkańcami.

Z przywołanego wyżej pisma Ministerstwa Aktywów Państwowych:

„Z uwagi na zapisy przywołanej dyrektywy gazowej z dnia 13 lipca 2009 r. oraz Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, państwo nie może objąć taryfami gazowymi podmiotów prowadzących rynkowa działalność gospodarczą, gdyż byłoby to działanie uznane za niedozwoloną pomoc publiczną.”

Jednak należy tu przytoczyć tekst z opinii Biura Legislacyjnego Sejmu oceniające pod względem zgodności z prawem projekt ustawy nr 2111:

„Trzeba zauważyć, że odbiorcy paliw gazowych, o których mowa w projektowanym art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy- Prawo energetyczne, nie są odbiorcami paliw gazowych w gospodarstwie domowym, skoro ta kategoria została wskazana odrębnie w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit.a ustawy –Prawo energetyczne. Co więcej, z przywołanych art. 2 pkt 25 i 26 dyrektywy 2009/73/WE wynika jednoznaczne oddzielenie kategorii odbiorców będących gospodarstwem domowym od odbiorców niebędących gospodarstwem domowym. Na tym tle powstaje wątpliwość, czy dopuszczalne jest wprowadzenie w przepisach ustawy- Prawo energetyczne kategorii podmiotów, które są odbiorcami niebędącymi gospodarstwem domowym, ale są traktowane na tych samych zasadach jak odbiorcy będący takim gospodarstwem. Trzeba przy tym zauważyć, że takie rozwiązanie zostało już wprowadzone do nowelizowanego przepisu ustawy - Prawo energetyczne na mocy ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu”

Zgodnie z przypisem 7 do w/w opinii:

„ W uzasadnieniu do rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliwa na rynku paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (druk nr 1902, IX kadencja Sejmu) uznano zmianę ustawy- Prawo energetyczne w tym zakresie za zgodną z prawem Unii Europejskiej (zob. s.10-110”

Wobec powyższej opinii Biura Legislacyjnego Sejmu n/t projektu ustawy druk nr 2111, Związek nie podziela przytoczonego stanowiska Ministerstwa Aktywów Państwowych, że w przypadku zakupu gazu po cenie regulowanej przez przedsiębiorstwa ciepłownicze dla celów produkcji ciepła dostarczanego do budynków mieszkalnych przepisy te będą niezgodne z przepisami unijnymi.

Jeżeli podobne rozwiązanie zastosowano już w ustawie dnia 26 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. 2022,poz. 202), a także podobne rozwiązanie ma być przyjęte przy dofinansowaniu ceny węgla dla gospodarstw domowych i stosowna ustawa jest już przygotowywana w tym zakresie, to dlaczego nie można takiej ustawy przyjąć w zakresie dostawy ciepła do gospodarstw domowych zasilanych przez przedsiębiorstwo ciepłownicze?

W każdej z powyższych sytuacji Państwo musi dofinansować dostawcę paliwa (gazu, węgla) czyli przedsiębiorstwo gazownicze, aby wyrównać różnicę między ceną giełdową gazu (cena rynkową węgla) a ceną regulowaną paliw.

Stąd też Związek Rewizyjny podejmuje dalsze działania w celu wyjaśnienia tej sprawy. Takie działania podjęła również Wasza Spółdzielnia, występując do Przedstawicielstwa Komisji Europejskiej w Polsce.

Zdziwiły nas bardzo słowa jednego z uczestników spotkania, że Prezes Spółdzielni działa na szkodę Spółdzielni. Prezes Zarządu Pan Andrzej Funka od początku jest bardzo aktywny w rozwiązaniu zaistniałego problemu. Szereg pism, które wystosował w tej sprawie do organów państwowych przedstawiając drastyczną sytuację mieszkańców Spółdzielni i prosząc o pomoc dla mieszkańców. Odbył szereg spotkań z posłami na Sejm RP, co przyczyniło się do szybszego wniesienia do Sejmu RP projektu ustawy nr 2111. Świadczy to o konkretnych działaniach na rzecz mieszkańców dla rozwiązania tak bolesnego problemu.

Tu nie potrzeba mediacji, o które Pan wnosi w swoim e-mail. Tu potrzeba współpracy pomiędzy mieszkańcami a Zarządem Waszej Spółdzielni, który jak stwierdziliśmy powyżej, cały czas podejmuje działania dla rozwiązania problemu .

Jako przykład podamy miasto Wysokie Mazowieckie w woj. podlaskim, które jest w takiej sytuacji jak Wasza Spółdzielnia. Tam ponad tysiąc mieszkańców Spółdzielni podpisało się pod pismem Zarządu Spółdzielni do Marszałek Sejmu RP Pani Elżbiety Witek i do Premiera RP Pana Mateusza Morawieckiego o poparcie projektu ustawy nr 2111 i wszczęcie procesu legislacyjnego.

Informujemy, że Związek Rewizyjny podejmuje dalsze działania w tej sprawie, w tym dalsze monitorowanie o rozpoczęcie procedowania w Sejmie złożonego przez Koalicję Obywatelską projektu zmiany ustawy Prawo energetyczne – druk sejmowy nr 2111.

Do wiadomości:

Spółdzielnia Mieszkaniowa
Os. Stefana Batorego 32
64-300 Nowy Tomyśl
e-mail: smnt@smnt.pl

PREZES ZARZĄDU

Jerzy Jankowski



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31
tel./fax 22 827-29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010036591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 30 grudnia 2021 roku

Pan

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

Rzeczypospolitej Polskiej

L.dz./1267/2021

Szanowny Panie Premiero,

Dotyczy: podwyżek cen gazu dla odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych.

W związku z wprowadzeniem od dnia 1 stycznia 2022 roku do stosowania taryfy PGNiG Obrót Detaliczny zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki decyzją DRG.DRG-2.4212.61.2021.KGa z dnia 17 grudnia 2021 roku, a także nowych taryf innych przedsiębiorstw energetycznych – dostawców gazu, Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP w Warszawie postuluje o pilną zmianę zapisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021, poz. 716 ze zm.), dla zapewnienia ochrony mieszkańców budynków wielolokalowych przed drastycznymi podwyżkami cen.

Wnioskujemy o :

1) wyszczególnienie w art. 62 b ust. 1 pkt 2 jako gospodarstw domowych lokali mieszkalnych w budynkach wielolokalowych w przypadku, gdy umowę z dostawcą gazu zawiera zarządca budynku wielolokalowego oraz wprowadzenie zapisu, w którym zarejestrowanie działalności w niektórych lokalach mieszkalnych bądź lokalizacja lokali użytkowych w budynku powoduje proporcjonalne stosowanie taryfy zatwierdzonej przez Prezesa URE w zależności od ilości gazu zużytego w lokalach mieszkalnych i lokalach prowadzących działalność gospodarczą.

Uzasadnienie:

Zgodnie z art. 62 b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne, obowiązującym od 1 października 2017 roku Taryfy ustalane dla odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na obrót paliwami gazowymi lub na obrót gazem ziemnym z zagranicą, do dnia 31 grudnia 2023 roku podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa URE.

W świetle art. 3 pkt 13b ustawy Prawo energetyczne odbiorca w gospodarstwie domowym to odbiorca końcowy dokonujący zakupu paliw gazowych wyłącznie w celu ich zużycia w gospodarstwie domowym.

W przypadku budynków mieszkalnych wielolokalowych, gdy z przyczyn technicznych niemożliwe jest zawarcie umów o dostawę gazu bezpośrednio pomiędzy przedsiębiorstwem energetycznym a użytkownikami lokali mieszkalnych (brak indywidualnych gazomierzy dla lokali mieszkalnych), umowę o dostawę gazu zawiera zarządca budynku (spółdzielnia mieszkaniowa lub wspólnota), który w świetle ustawy jest odbiorcą paliwa gazowego.

Art. 62 b ust. 1 pkt 2 ustawy dotyczy „odbiorców paliw w gospodarstwach domowych”.

W związku z wątpliwościami, co do treści w/w zapisu, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki w Komunikacie nr 76/2018 poinformował, że w sytuacji, gdy paliwo gazowe dostarczane jest do budynków mieszkalnych wielolokalowych na podstawie umów zawartych pomiędzy zarządcą budynku wielolokalowego (spółdzielnią mieszkaniową, wspólnotą), **sprzedawca gazu ma obowiązek stosować w rozliczeniach ceny gazu ustalone w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa URE.** Zgodnie również z tym Komunikatem obowiązek stosowania w rozliczeniach cen zatwierdzanych przez organ regulacyjny dotyczy wyłącznie **ilości gazu** nabywanego w sytuacji, kiedy faktycznym odbiorcą (beneficjentem) jest gospodarstwo domowe.

Niezrozumiałe jest więc potraktowanie zarządcy budynku wielolokalowego jako odbiorcy gazu dostarczanego do budynku, w którym prowadzona jest wyłącznie działalność gospodarcza, w przypadku gdy np. taka działalność prowadzona jest w jednym lokalu użytkowym usytuowanym w tym budynku.

Komunikat Prezesa URE nr 76/2018 odnosi się **do ilości gazu** zużywanego w gospodarstwach domowych i ilości gazu zużywanego na prowadzenie działalności gospodarczej, a więc taryfę zatwierdzaną przez Prezesa URE należy zastosować do lokali mieszkalnych w tym budynku, natomiast taryfę wolnorynkową do lokali użytkowych w tym budynku, proporcjonalnie do określonej ilości gazu.

Obciążenie spółdzielni czy wspólnot mieszkaniowych, a w konsekwencji ich mieszkańców, przez sprzedawcę gazu cenami gazu innymi niż zawartymi w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa URE, jest zupełnie niezrozumiałe i **nie wynika** z niedopatrzenia spółdzielni, jak to podkreślane jest w mediach, lecz z braku odpowiednich zapisów w ustawie Prawo energetyczne oraz z niezastosowania się PGNiG i innych sprzedawców gazu do Komunikatu Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Aby jednak rozwiązać wszelkie wątpliwości w tej sprawie należy zawrzeć odpowiednie uregulowania w art. 62b pkt 2 ustawy Prawo energetyczne, o co wnosimy na wstępie.

2) zawarcie w art. 62b ust. 1 pkt 2 zapisu, że taryfy zatwierdzone przez Prezesa URE dotyczą dostawy gazu do kotłowni, zaopatrujących w energię ciepłą budynki mieszkalne wielolokalowe.

Uzasadnienie:

Źródłem ciepła dla budynków wielolokalowych jest często kotłownia gazowa (lokalna osiedlowa itp.). W tym przypadku umowę o dostawę gazu z przedsiębiorstwem

energetycznym zawiera spółdzielnia mieszkaniowa lub wspólnota mieszkaniowa bądź inny wytwórca energii cieplnej. Użytkownik lokalu nie ma możliwości zawarcia umowy ze sprzedawcą gazu.

Gaz dostarczany jako paliwo dla wytworzenia ciepła ma potrzeby ogrzewania lokali mieszkalnych i podgrzania wody w tych lokalach w budynkach wielolokalowych jest również gazem dostarczonym dla potrzeb gospodarstw domowych. Końcowym beneficjentem dostawy gazu jest mieszkaniec budynku wielolokalowego.

Obowiązkiem więc dostawcy gazu powinno stosowanie cen gazu ustalanych w taryfie zatwierdzonej przez prezesa URE, a nie po cenach wolnorynkowych.

W przypadku gdy kotłownia gazowa wytwarza energię ciepłą dla budynków mieszkalnych i innych, należy przyjąć ilościowe zużycie gazu na każdy z tych celów i zastosować dwie różne taryfy.

Inne potraktowanie dostawy gazu dla celów wytworzenia ciepła dla zasilania budynków wielolokalowych jest krzywdzące dla mieszkańców tych budynków i stanowi o nierównym ich traktowaniu w stosunku do mieszkańców domów jednorodzinnych.

3) objęcie regulacją zawartą w art. 62 b pkt 2 ustawy lokali mieszkalnych, w których zarejestrowana jest działalność gospodarcza nie powodująca zmiany przeznaczenia lokalu na lokal użytkowy lub prowadzona jest w innym miejscu lub też zużycie gazu na prowadzenie tej działalności z racji jej charakteru jest znikome w porównaniu z wykorzystaniem gazu na prowadzenie gospodarstwa domowego.

Uzasadnienie:

W budynkach wielolokalowych znajdują się również lokale mieszkalne, w których właściciel zarejestrował działalność gospodarczą.

Sam fakt zarejestrowania działalności gospodarczej w lokalu mieszkalnym, nie świadczy o tym, że gaz zużywany jest na prowadzenie tej działalności.

Zasadnicza działalność może być wykonywana w innym miejscu niż lokal mieszkalny, w którym ta działalność jest zarejestrowana. Również pomimo prowadzenia w lokalu mieszkalnym np. czynności biurowych związanych z działalnością gospodarczą, lokal nadal zachowuje funkcję lokalu mieszkalnego i nie traci jej pomimo prowadzenia w nim działalności gospodarczej. Sam fakt wstawienia biurka i komputera do lokalu mieszkalnego w celu wykonywania czynności biurowych nie jest wystarczające dla uznania lokalu mieszkalnego za lokal użytkowy. Nadal funkcjonuje w tym lokalu gospodarstwo domowe.

Uważamy, że brak możliwości w tym przypadku zastosowania cen gazu ustalonych w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki jest krzywdzące dla tych osób.

Stąd też według nas konieczne jest wprowadzenie w art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne zapisów umożliwiających:

1) zastosowanie dla w/w lokalu mieszkalnego, dwóch taryf (jednej dla gospodarstw domowych i drugiej dla działalności gospodarczej) w przypadku złożenia oświadczenia przez użytkownika lokalu wskazującego w jakich częściach gaz jest zużywany na cele związane z gospodarstwem domowym i na prowadzenie działalności gospodarczej;

2) zastosowanie taryfy jak dla gospodarstw domowych, jeżeli użytkownik lokalu oświadczy, że nie wykorzystuje gazu na cele działalności gospodarczej, a wyłącznie dla potrzeb gospodarstwa domowego.

Należy w tym wypadku zastosować zasadę analogiczną jak przy stosowaniu podatku od nieruchomości przy zarejestrowaniu działalności w lokalu mieszkalnym.

Uważamy, że przyjęcie powyższych rozwiązań i zawarcie stosownych zapisów w ustawie Prawo energetyczne przyczyni się do zmniejszenia skutków drastycznych podwyżek cen, stąd też wnosimy o pilne ich uchwalenie.

Do wiadomości:

Pan Rafał Gawin

Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

PREZES ZARZĄDU

Jerzy Jankowski



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31
tel./fax 22 827-29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010036591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 17 stycznia 2022 roku

Szanowny Pan

Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Senat RP
ul. Wiejska 6/8
00-902 Warszawa

L.dz./ 39/ 2022

Szanowny Panie Marszałku,

Dotyczy: potrzeby zmiany projektu ustawy z dnia 13 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku (druk senacki nr 617).

Działając w imieniu Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP z siedzibą w Warszawie przy ul. Jasnej 1, zrzeszającego około 500 spółdzielni mieszkaniowych w Polsce, na podstawie art. 240 § 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 roku Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2020, poz. 275 ze zm.), zgodnie z którym do zadań związku rewizyjnego, będącego osobą prawną, należy reprezentowanie interesów zrzeszonych spółdzielni wobec organów administracji państwowej, w związku z toczącymi się pracami legislacyjnymi nad projektem ustawy z 13 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (druk senacki nr 617), zgłaszamy potrzebę zmiany w projekcie w/w ustawy.

Związek Rewizyjny wnosi o następującą zmianę:

W art. 1 pkt 1 projektu ustawy wprowadzającym zmianę w art. 62b ust. 1 pkt 2c ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne, uwzględnić zapis, że taryfy ustalane przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi i zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki mają zastosowanie do podmiotów zużywających gaz do produkcji energii cieplnej w kotłowniach i ciepłowniach w zakresie dostawy ciepła na potrzeby gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych, ze względu na fakt, że obecny zapis w projekcie ustawy jest niesprawiedliwy społecznie i świadczy o nierównym traktowaniu mieszkańców budynków wielolokalowych.

Uzasadnienie:

Spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe do celów ogrzewania i podgrzania wody nabywają energię cieplną od przedsiębiorstw energetycznych, w których paliwem do produkcji energii cieplnej jest gaz ziemny.

Sygnały dochodzące od spółdzielni mieszkaniowych z całego kraju wskazują, że wzrost cen ciepła według taryf dla ciepła ustalonych przez te przedsiębiorstwa energetyczne a zatwierdzonych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki kolejno w październiku i w grudniu 2021 roku, wyniósł od stycznia 2022 roku ok. 93% w stosunku do okresu poprzedzającego zatwierdzenie kolejnych taryf dla ciepła. Powodem podwyżek cen ciepła jest drastyczny wzrost cen gazu.

W art. 1 pkt 1 projektu ustawy wprowadzającym zmianę w art. 62b w ust. 1 pkt 2c ustawy Prawo energetyczne (Dz. U. 2021, poz. 716 ze zm.) zawarto zapis, że taryfy ustalane przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi zatwierdzane przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki dotyczą podmiotów, które zużywają paliwo gazowe do „lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych”.

Zapis ten nie jest precyzyjny i budzi poważne wątpliwości, co w konsekwencji będzie powodować jego niewłaściwe stosowanie. W ustawie należy doprecyzować pojęcie „lokalna produkcja ciepła”.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym do ustawy Prawo energetyczne tj. Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 kwietnia 2020 roku w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. 2020, poz. 718) lokalne źródło ciepła to zlokalizowane w obiekcie źródło ciepła bezpośrednio zasilające instalacje odbiorcze **wyłącznie** w tym obiekcie (§ 2 pkt 6).

Z uzasadnienia projektu ustawy wynika, że:

„Przy czym przez lokalną produkcję **nie należy rozumieć** wytwarzania ciepła w ciepłowniach i elektrociepłowniach na potrzeby sieci ciepłowniczej, jak również w ramach niezależnie prowadzonej działalności gospodarczej”.

Zarówno zapis w projekcie ustawy, jak i w uzasadnieniu do projektu ustawy oznaczają, że ochroną przed drastycznymi podwyżkami cen ciepła, wynikającymi z podwyżek cen gazu, nie została objęta grupa mieszkańców zamieszkująca w budynkach wielolokalowych, do których ciepło na potrzeby gospodarstw domowych dostarczane jest z kotłowni i ciepłowni gazowych. Wprowadzenie ochrony w tym zakresie wyłącznie dla jednej grupy odbiorców ciepła, otrzymujących ciepło z bliżej niesprecyzowanej „lokalnej produkcji ciepła” jest zapisem niesprawiedliwym i krzywdzącym innych mieszkańców.

W związku z powyższym, wnosimy jak na wstępie.

Jednocześnie deklarujemy chęć udziału w pracach Senatu w celu przedstawienia argumentacji złożonego wniosku.

2 wyrazami numeru

PREZES ZARZĄDU

Jerzy Janikowski

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2022 r. ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w pkt 2 lit. c otrzymuje brzmienie:
 - „c) innych niż podmioty, o których mowa w lit. b:
 - które z mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe, w lokalach podmiotów, o których mowa w lit. d, w zakresie w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby określone w tym przepisie lub do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach podmiotów określonych w lit. d,
 - będących podmiotami zużywającymi paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej, w zakresie w jakim podmioty te zużywają paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi na cele gospodarstw domowych
 - pod warunkiem złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba,”;



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31
tel./fax 22 827-29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010036591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 19 stycznia 2022 roku

Pan
Adam Szejnfeld
Senator
Rzeczypospolitej Polskiej

L.dz./ 50/ 2022

Szanowny Panie Senatorze!

W załączeniu przekazujemy treść poprawki do projektu ustawy z dnia 13 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (druk senacki nr 617)

2 wyrazami racunku

PREZES ZARZĄDU
[Signature]
Jerzy Jankowski

Poprawka do art. 1 pkt 1 projektu ustawy z dnia 13 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (druk senacki nr 617).

W art. 1 pkt. 1 projektu ustawy zmieniającym art. 62b ust. 1 pkt 2c ustawy Prawo energetyczne proponuje się następujące brzmienie punktu 2c:

c) innych niż podmioty, o których mowa w lit. b, które z mocy ustawy, umowy lub innego tytułu prawnego są uprawnione lub zobowiązane do zapewnienia paliwa gazowego w lokalach mieszkalnych na potrzeby zużycia przez gospodarstwa domowe, w lokalach podmiotów, o których mowa w lit. d, w zakresie, w jakim zużywają paliwo gazowe na potrzeby określone w tym przepisie lub do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach podmiotów określonych w lit. d, pod warunkiem złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba,

oraz będących podmiotami zużywającymi gaz do produkcji energii cieplnej w zakresie w jakim podmioty te zużywają gaz do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi na cele gospodarstw domowych.

Uzasadnienie:

Spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe do celów ogrzewania i podgrzania wody nabywają energię cieplną od przedsiębiorstw energetycznych, w których paliwem do produkcji energii cieplnej jest gaz ziemny.

Sygnaty dochodzące od spółdzielni mieszkaniowych z całego kraju wskazują, że wzrost cen ciepła według taryf dla ciepła ustalonych przez te przedsiębiorstwa energetyczne ciepłownicze kolejno w październiku i w grudniu 2021 roku, wyniósł od stycznia 2022 roku ok. 93% w stosunku do okresu poprzedzającego zatwierdzenie kolejnych taryf dla ciepła.

Powodem wysokich podwyżek cen ciepła jest drastyczny wzrost cen gazu zużywanego jako paliwo do produkcji ciepła. Cena gazu sprzedawanego podmiotom produkującym ciepło nie jest ceną ustaloną w taryfie przedsiębiorstwa energetycznego posiadającego koncesję na obrót paliwami gazowymi zatwierdzaną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, lecz ceną wolnorynkową. Stąd bardzo wysokie podwyżki cen ciepła.

Z obecnego zapisu zawartego w art. 62b ust. 1 pkt 2c projektu ustawy wynika, że ochroną przed drastycznymi podwyżkami cen ciepła, wynikającymi z podwyżek cen gazu, nie została objęta grupa mieszkańców zamieszkująca w budynkach wielolokalowych, do których ciepło na potrzeby gospodarstw domowych dostarczane jest z kotłowni i ciepłowni gazowych. Wprowadzenie ochrony w tym zakresie wyłącznie dla jednej grupy odbiorców ciepła, otrzymujących ciepło z „lokalnej produkcji ciepła” jest zapisem niesprawiedliwym i krzywdzącym innych mieszkańców.

Dla ograniczenia wzrostu cen ciepła, wynikającego z podwyżek cen gazu, proponuje się zapis w art. 62b ust. 1 pkt 2 c, który rozszerza katalog podmiotów objętych dostawą gazu według cen ustalanych w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji

Energetyki o podmioty zużywające gaz do produkcji energii cieplnej w takim zakresie, w jakim podmioty te zużywają gaz do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych oraz innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi na cele gospodarstw domowych.

PREZES ZARZĄDU

Jerzy Jankowski



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31
tel./fax 22 827-29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010036591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 23 lutego 2022 roku

Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
Rzeczypospolitej Polskiej

L.dz./190/ 2022

Szanowny Panie Premierze!

W imieniu spółdzielni mieszkaniowych Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP dziękuje za wprowadzenie zmian w art. 62b ust. 1 pkt 2b ustawy Prawo energetyczne (Dz. U. 2021, poz. 716 ze zm.), które umożliwiają zastosowanie cen paliw gazowych według taryfy zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w przypadku gdy zarządca budynku (spółdzielnia mieszkaniowa lub wspólnota) zawiera umowę z przedsiębiorstwem energetycznym na dostawę gazu do budynku wielolokalowego na potrzeby gospodarstw domowych. Uchroniło to wielu mieszkańców przed drastycznymi podwyżkami cen gazu.

Jednak nie wszystkie postulaty naszego Związku, przedstawione w piśmie z dnia 30 grudnia 2021 roku do Pana Premiera, zostały uwzględnione w ustawie z dnia 26 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. 2022, poz. 202).

Zwracamy się więc ponownie z prośbą o:

I. Wprowadzenie w ustawie Prawo energetyczne w art. 62b ust. 1 pkt 2 zapisu, że taryfy ustalone przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi i zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki mają zastosowanie do podmiotów zużywających gaz do produkcji energii cieplnej w kotłowniach i ciepłowniach w zakresie dostawy ciepła na potrzeby gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych

Uzasadnienie:

Źródłem ciepła na cele ogrzania i podgrzania wody w budynkach wielolokalowych są często kotłownie lub ciepłownie gazowe. Spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe do celów ogrzewania i podgrzania wody nabywają energię cieplną od przedsiębiorstw energetycznych, w których paliwem do produkcji energii cieplnej jest gaz ziemny, bądź produkują energię cieplną we własnych kotłowniach lub ciepłowniach gazowych.

Spółdzielnie mieszkaniowe z całego kraju informują o drastycznym wzroście cen ciepła wytwarzanego w kotłowniach/ciepłowniach, w których paliwem jest gaz.

Przykłady, w których dostawcą ciepła do spółdzielni mieszkaniowej jest przedsiębiorstwo ciepłownicze, posiadające ciepłownię gazową:

- Spółdzielnia Mieszkaniowa w Siemiatyczach- wzrost ceny ciepła zł/GJ – o 339,65 %
- Spółdzielnia Mieszkaniowa w Kętrzynie- wzrost ceny ciepła zł/GJ – o 222 %,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa w Żmigrodzie- wzrost ceny ciepła – o 156%,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa w Lesznie – wzrost ceny za GJ – o 140%.

Podwyżki ceny ciepła przekładają się odpowiednio na podwyżki opłat za ogrzewanie i podgrzanie wody w lokalach mieszkalnych. Wzrost innych składowych opłat za lokale mieszkalne, spowodowany m.in. wzrostem cen energii elektrycznej, a także wzrastające koszty utrzymania, spowodują, że znacznie wzrośnie liczba osób, które nie będą w stanie poradzić sobie z opłatami za lokale mieszkalne pomimo dodatku wprowadzonego ustawą z dnia 17 grudnia 2021 roku o dodatku osłonowym (Dz. U. 2022, poz. 1) czy też czasowo obniżonym podatkiem VAT na ciepło i gaz.

Należy zaznaczyć, że gaz stanowiący paliwo do wytworzenia energii cieplnej na potrzeby ogrzewania lokali mieszkalnych i podgrzania wody w budynkach wielolokalowych, niezależnie od tego jaki podmiot wytwarza ciepło, służy również potrzebom gospodarstw domowych.

Do Związku Rewizyjnego napływają w tej sprawie pisma nie tylko od spółdzielni mieszkaniowych, ale również od ich mieszkańców, którzy czują się pokrzywdzeni znacznym wzrostem cen ciepła. W ich przekonaniu, gaz na cele gospodarstw domowych czyli również ogrzewania, zgodnie z doniesieniami medialnymi, powinien być sprzedawany według ceny regulowanej.

Niezbędne więc jest zastosowanie dla podmiotów wytwarzających energię ciepłą cen gazu zgodnie z taryfą zatwierdzaną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

W przypadku gdy kotłownia/ciepłownia gazowa wytwarza energię ciepłą dla budynków mieszkalnych i innych, należy przyjąć ilościowe zużycie gazu na każdy z tych celów i zastosować dwie różne taryfy.

Inne potraktowanie dostawy gazu dla celów wytworzenia ciepła dla zasilania budynków wielolokalowych jest krzywdzące dla mieszkańców tych budynków i stanowi o nierównym ich traktowaniu w stosunku do mieszkańców domów jednorodzinnych.

Należy również podkreślić, że zapisy art. 62 b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne są nieprzejrzyste w zakresie dostawy gazu dla wytwarzania ciepła. Właściwe ich stosowanie stanowi problem nie tylko dla zarządców budynków, lecz również dla dostawców gazu do kotłowni/ciepłowni.

Z zapisów art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne można wywnioskować, że ceny gazu zatwierdzone przez Prezesa URE stosuje się w przypadku kotłowni gazowych lokalnych tj. do kotłowni wbudowanych w budynku i zasilających w ciepło wyłącznie ten budynek, natomiast nie można już tych cen stosować w przypadku kotłowni / ciepłowni wolnostojącej będącej własnością spółdzielni, dostarczającej ciepło do kilku budynków. Przepisy są na tyle niejasne, że powodują różne zastosowanie cen regulowanych przez dostawcę gazu w podobnych sytuacjach.

Wobec powyższego zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie zapisów art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne.

II. Objęcie regulacją zawartą w art. 62 b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne lokali mieszkalnych, w których zarejestrowana jest działalność gospodarcza nie powodująca zmiany przeznaczenia lokalu na lokal użytkowy lub prowadzona jest w innym miejscu bądź też zużycie gazu na prowadzenie tej działalności jest znikome w porównaniu z wykorzystaniem gazu na prowadzenie gospodarstwa domowego.

Uzasadnienie:

W budynkach wielolokalowych znajdują się lokale użytkowe, w których prowadzona jest działalność gospodarcza, ale również lokale mieszkalne, w których właściciele zarejestrowali działalność gospodarczą.

Sam fakt zarejestrowania działalności gospodarczej w lokalu mieszkalnym, co podkreślaliśmy w naszym poprzednim wystąpieniu, nie świadczy o tym, że gaz zużywany jest na prowadzenie tej działalności. Działalność może być wykonywana w innym miejscu niż lokal mieszkalny, w którym jest zarejestrowana.

Również pomimo prowadzenia w lokalu mieszkalnym np. czynności biurowych, lokal nadal zachowuje funkcję lokalu mieszkalnego i nie traci jej pomimo zarejestrowania w tym lokalu działalności gospodarczej.

Uważamy, że brak możliwości zastosowania w tym przypadku cen gazu ustalonych w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki jest bardzo krzywdzący dla osób, które w lokalach mieszkalnych zarejestrowały działalność gospodarczą.

Ustawa o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu wprowadziła art. 62ba w ustawie Prawo energetyczne, który zobowiązuje odbiorcę, o którym mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy (wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe) do złożenia sprzedawcy gazu oświadczenia.

Wzór tego oświadczenia określony został w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 28 stycznia 2022 roku w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców paliw gazowych o przeznaczeniu paliwa gazowego w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. 2022, poz. 212).

Złożenie w/w oświadczenia warunkuje zastosowanie przez dostawcę ceny gazu ustalonej w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Nieuwzględnienie wniosku Związku o zastosowanie cen regulowanych zatwierdzanych przez Prezesa URE dla gazu dostarczanego do lokali mieszkalnych, w których zarejestrowana jest działalność gospodarcza, a lokal zachował funkcję mieszkalną (nie było zmiany przeznaczenia lokalu na lokal użytkowy), rodzi wiele problemów związanych z właściwym wypełnieniem tego oświadczenia.

Problemy mają spółdzielnie mieszkaniowe oraz wspólnoty, gdyż nie są w stanie określić, w których lokalach mieszkalnych zarejestrowana jest działalność gospodarcza. Problemy z wyjaśnianiem sposobu wypełnienia oświadczenia mają również dostawcy gazu.

Należy wyraźnie podkreślić, że nie jest rolą zarządcy budynku mieszkalnego kontrola rejestracji działalności gospodarczej mieszkańców. Zarządca może dla określenia ilości gazu zużywanego na potrzeby działalności gospodarczej wziąć pod uwagę wyłącznie lokale użytkowe, które są zlokalizowane w danym budynku.

Ponadto zgodnie z art. 62be ustawy Prawo energetyczne niedopełnienie obowiązku złożenia oświadczenia przez zarząd spółdzielni lub wspólnoty mieszkaniowej podlega karze grzywny od 500 zł do 50 tys. zł oraz sąd może orzec zakaz zajmowania stanowiska członka zarządu spółdzielni mieszkaniowej lub wspólnoty mieszkaniowej.

Orzekanie w w/w sprawach następuje w trybie przewidzianym przepisami Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Zastosowanie tak dotkliwych kar, przy tak niejasnych przepisach i trudnych do właściwego ich zastosowania, jest nie do przyjęcia.

Wobec powyższego konieczne jest wprowadzenie w art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo energetyczne zapisów, umożliwiających zastosowanie dla lokali mieszkalnych, w których zarejestrowana jest działalność gospodarcza, cen gazu według taryfy jak dla gospodarstw domowych.

Uważamy, że przyjęcie przedstawionych przez nas rozwiązań i zawarcie stosownych zapisów w ustawie Prawo energetyczne przyczyni się do zmniejszenia skutków drastycznych podwyżek cen gazu, stąd też wnosimy o pilne ich uchwalenie.

z wyrazami nacisku.

PREZES ZARZĄDU

Jerzy Jankowski



ZWIĄZEK REWIZYJNY SPÓŁDZIELNI MIESZKANIOWYCH RP

00-013 WARSZAWA
www.zrsmrp.com.pl

ul. Jasna 1
e-mail: zrsmrp@zrsmrp.com.pl

tel./fax 22 827-69-31
tel./fax 22 827-29-87

Lustracja:
tel./fax 22 828-65-23

Nr konta:
Pekao S.A.
61 1240 6292 1111
0010 4635 4894

REGON 010038591

NIP 525-001-10-07

Warszawa, dnia 11 kwietnia 2022 roku

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

L.dz./363/2022

Szanowna Pani Marszałek!

Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP w Warszawie, reprezentujący na podstawie ustawy Prawo spółdzielcze interesy zrzeszonych spółdzielni i ich członków wobec organów administracji państwowej, zwraca się z prośbą do Pani Marszałek o poparcie projektu ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne - druk sejmowy nr 2111.

Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r., poz. 716 ze zm.)- druk sejmowy nr 2111- wpłynął do Sejmu w dniu 25 lutego 2022 roku i został w dniu 23 marca 2022 roku skierowany do I czytania do Komisji Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych.

W w/w projekcie, w art. 62b ust. 1 pkt 2c tiret drugie ustawy, zaproponowano zmianę wprowadzającą zastosowanie cen paliw gazowych wynikających z taryf ustalanych przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi i zatwierdzanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki dla podmiotów zużywających paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej w zakresie w jakim te podmioty zużywają paliwo gazowe do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot i innych podmiotów zobowiązanych do zarządzania budynkami mieszkalnymi wielorodzinnymi na potrzeby gospodarstw domowych.

Warunkiem zakupu gazu przez przedsiębiorstwo ciepłownicze będzie złożenie oświadczenia, o którym mowa w art. 62ba, tj. oświadczenia złożonego sprzedawcy paliw gazowych o spełnieniu warunków pozwalających go na uznanie z odbiorcą gazu określonego w art. 62b ust. 1 pkt. 2 lit b lub c.

Projektowana zmiana ustawy Prawo energetyczne jest niezwykle istotna dla mieszkańców budynków wielolokalowych zarządzanych przez spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe.

Spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty mieszkaniowe do celów ogrzewania i podgrzania wody nabywają energię ciepłą m.in. od przedsiębiorstw energetycznych, w których paliwem do produkcji energii cieplnej jest gaz ziemny.

Ustawa z dnia 26 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. 2022, poz. 202) nie uwzględniła postulatu zgłaszanego przez Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP i spółdzielnie mieszkaniowe w zakresie ochrony mieszkańców budynków wielolokalowych przed wzrostem cen ciepła, wynikającym ze wzrostu cen paliwa gazowego.

Ceny ciepła wytwarzanego w ciepłowniach i kotłowniach gazowych drastycznie wzrosły, co znalazło odzwierciedlenie w opłatach za ogrzewanie i podgrzanie wody. Większość mieszkańców nie jest w stanie ponieść tak dużych obciążeń finansowych, zwłaszcza przy wzroście kosztów utrzymania spowodowanym inflacją.

Do Związku Rewizyjnego napływają w tej sprawie pisma nie tylko od spółdzielni mieszkaniowych, ale również od mieszkańców, którzy czują się pokrzywdzeni znacznym wzrostem cen ciepła. W ich przekonaniu, gaz na cele gospodarstw domowych czyli również ogrzewania, zgodnie z doniesieniami medialnymi, powinien być sprzedawany według ceny regulowanej.

Przykłady podwyżek cen ciepła (zł/GJ):

- Siemiatycze – 339 %,
- Kętrzyn - 222 %,
- Żmigród - 156 %.

W opinii Biura Analiza Sejmowych Kancelarii Sejmu w sprawie zgodności projektu nr 2111 z prawem Unii Europejskiej zawarto min. zapis:

„Trzeba zauważyć, że odbiorcy paliw gazowych, o których mowa w projektowanym art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy- Prawo energetyczne, nie są odbiorcami paliw gazowych w gospodarstwie domowym, skoro ta kategoria została wskazana odrębnie w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy –Prawo energetyczne. Co więcej, z przywołanych art. 2 pkt 25 i 26 dyrektywy 2009/73/WE wynika jednoznaczne oddzielenie kategorii odbiorców będących gospodarstwem domowym od odbiorców niebędących gospodarstwem domowym. Na tym ile powstaje wątpliwość, czy dopuszczalne jest wprowadzenie w przepisach ustawy- Prawo energetyczne kategorii podmiotów, które są odbiorcami niebędącymi gospodarstwem domowym, ale są traktowane na tych samych zasadach jak odbiorcy będący takim gospodarstwem. Trzeba przy tym zauważyć, że także rozwiązanie zostało już wprowadzone do nowelizowanego przepisu ustawy - Prawo energetyczne na mocy ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu”.

Zgodnie z przypisem 7 do w/w opinii:

„ W uzasadnieniu do rządowego projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliwa na rynku paliw gazowych w związku z sytuacją

na rynku gazu (druk nr 1902, IX kadencja Sejmu) uznano zmianę ustawy-Prawo energetyczne w tym zakresie za zgodną z prawem Unii Europejskiej (zob. s.10-110”.

Należy wziąć pod uwagę, że wprowadzenie zmiany w art. 62b ust. 1 pkt 2b ustawy Prawo energetyczne ustawą z dnia 26 stycznia 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. 2022, poz. 202) umożliwiło stosowanie cen gazu według taryf zatwierdzanych przez Prezesa URE dla spółdzielni mieszkaniowych i wspólnot mieszkaniowych. W tym wypadku zapis dotyczący innego podmiotu (spółdzielnie) niż gospodarstwo domowe uznano za zgodny z przepisami unijnymi.

Podkreślenia wymaga fakt, że gaz stanowiący paliwo do wytworzenia energii cieplnej na potrzeby ogrzewania lokali mieszkalnych i podgrzania wody w budynkach wielolokalowych, niezależnie od tego jaki podmiot wytwarza ciepło, jest wykorzystywany dla potrzeb gospodarstw domowych w budynkach wielolokalowych.

Niezbędne więc jest zastosowanie dla podmiotów wytwarzających energię ciepłą cen paliw gazowych zgodnie z taryfą zatwierdzaną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w zakresie, jakim te przedsiębiorstwa dostarczają energię ciepłą dla gospodarstw domowych w budynkach wielolokalowych.

Inne potraktowanie dostawy gazu dla celów wytworzenia ciepła dla zasilania budynków wielolokalowych jest krzywdzące dla mieszkańców tych budynków .

Stąd też w imieniu tysięcy mieszkańców zwracamy się z prośbą do Pani Marszałek o priorytetowe potraktowanie przedstawionej sprawy oraz poparcie projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r., poz. 716 ze zm.), druk sejmowy nr 2111.

z wyrazami nacisku.

PREZES ZARZĄDU
Jerzy Jankowski

MINISTERSTWO
AKTYWÓW PAŃSTWOWYCH
*Departament Spółek Paliwowo-
Energetycznych*

408

DPE.I.070.56.2022

Warszawa, 12 kwietnia 2022 r.

IK: 685008

Pan
Jerzy Jankowski
Prezes Zarządu
Związku Rewizyjnego
Spółdzielni Mieszkaniowych RP

Szanowny Panie Prezesie,

poniżej udzielam odpowiedzi, w zakresie właściwości Ministra Aktywów Państwowych, na pismo z dnia 23 lutego 2022 r. skierowane do Pana Mateusza Morawieckiego Prezesa Rady Ministrów w sprawie wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne.

Mamy obecnie do czynienia z najostrzejszym od dziesięcioleci kryzysem energetycznym. Zwiększony popyt na gaz na europejskich rynkach, restrykcyjna polityka klimatyczna Unii Europejskiej, spekulacyjna polityka rosyjskiego Gazpromu, który znacznie ograniczył dostawy surowca do Europy oraz niespokojna sytuacja na rynkach związana z agresją zbrojną Rosji na Ukrainę – te czynniki przyczyniają się do rekordowego wzrostu cen gazu na rynkach europejskich, w tym również na polskiej Towarowej Gieldzie Energii. W obliczu rekordowego wzrostu cen gazu podejmowane są jednak działania, by chronić polskie społeczeństwo i przedsiębiorców.

W dniu 29 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (dalej Ustawa). Zgodnie z Ustawą ochrona taryfowa objęła w całości dostawy gazu przeznaczone do celów bytowych, w tym m.in. wspólnoty mieszkaniowe i spółdzielnie mieszkaniowe, a także podmioty z grupy tzw. odbiorców wrażliwych. Te podmioty będą płaciły za gaz według takich samych stawek, jak odbiorcy indywidualni. Co ważne, uchwalona Ustawa przewiduje dla podmiotów objętych taryfą zamrożenie cen paliw gazowych i gwarantuje stałą cenę za gaz na 2022 rok bez względu na wzrost ceny rynkowej w tym czasie.

Analizując kwestię podniesioną w Państwa piśmie należy przywołać dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającą dyrektywę 2003/55/WE, implementowaną do prawa polskiego w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne. Dyrektywa ta wyłącza spod ochrony taryfowej Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki podmioty inne niż odbiorcy będący gospodarstwami domowymi. Objęcie ochroną taryfową wskazanej w Ustawie grupy tzw. odbiorców wrażliwych i tym samym możliwość zastosowania taryfowanych cen gazu ziemnego dla podmiotów

innych niż odbiorcy będący gospodarstwami domowymi stanowi wyjątek od ogólnej zasady przyjętej we wskazanej dyrektywie.

Ustawa wprost odwołuje się do produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych lub w lokalach, co należy interpretować jako odniesienie się do niezawodowej działalności polegającej na produkcji ciepła.

W konsekwencji należy przyjąć, że zastosowanie przepisów Ustawy w zakresie uprawnienia do korzystania z cen regulowanych paliw gazowych, zatwierdzanych przez Prezesa URE, możliwe jest jedynie w odniesieniu do podmiotów zarządzających budynkami wielolokalowymi, które nabywają paliwa gazowe na potrzeby obsługi posiadanych kotłów czy pieców w celu wytworzenia ciepła dla mieszkańców zajmujących lokale znajdujące się w ich zarządzie.

Narzędzi wprowadzonych Ustawą i wykorzystanych w przypadku odbiorców indywidualnych oraz grupy tzw. odbiorców wrażliwych, nie można zastosować wobec podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, a takimi podmiotami w rozumieniu art. 4 ustawy Prawo Przedsiębiorców są m.in. przedsiębiorstwa energetyczne – ciepłownie i elektrociepłownie produkujące ciepło systemowe. Z uwagi na zapisy przywołanej dyrektywy gazowej z 13 lipca 2009 r. oraz Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, państwo nie może objąć taryfami gazowymi podmiotów prowadzących rynkową działalność gospodarczą, gdyż byłoby to działanie uznane za niedozwoloną pomoc publiczną.

Na wzrost cen gazu zareagowała także bezpośrednio spółka PGNiG Obrót Detaliczny Sp. z o.o. (dalej PGNiG OD), która w styczniu, zakomunikowała, że zaczynając od dnia 14 stycznia do końca lutego bieżącego roku, obniża o 25% ceny gazu dla odbiorców biznesowych – Klientów korzystających z Cennika „Gaz dla Biznesu” nr 9. W lutym PGNiG OD wprowadził kolejną 10% obniżkę cen gazu dla ww. odbiorców biznesowych, w wyniku której, od 1 lutego 2022 r. do 31 marca 2022 r. klienci zapłacili o 35% mniej za gaz w stosunku do cennika z I połowy stycznia bieżącego roku. Z początkiem kwietnia PGNiG OD po raz kolejny wprowadził obniżkę cen gazu dla biznesu – obniżka wynosi 15% od cen określonych w cenniku w okresie od 1 kwietnia 2022 r. do 30 kwietnia 2022 r. Obniżką tą objęci są automatycznie wszyscy odbiorcy podlegający rozliczeniom za pobrane paliwo gazowe na podstawie cen określonych w zmienionym cenniku, w okresie obowiązywania obniżki. Spółka informuje, że stale analizuje otoczenie rynkowe i dalsze działania będzie podejmować adekwatnie do zmieniającej się sytuacji.

Ponadto w grudniu ubiegłego roku Sejm uchwalił szereg zmian aktów normatywnych przygotowanych przez rząd, wprowadzających rozwiązania tzw. Tarczy Antyinflacyjnej 1.0, w tym m.in. obniżenie podatku VAT na gaz ziemny z 23% do 8%. W reakcji na pogłębianie się europejskiego kryzysu energetycznego, rząd zdecydował się rozszerzyć i przedłużyć wprowadzone Tarczą Antyinflacyjną 1.0 środki i ustawą z dnia 13 stycznia 2022r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług wprowadzona została Tarcza Antyinflacyjna 2.0, która idzie jeszcze dalej i obniża stawkę podatku VAT na gaz ziemny do 0%. Dzięki tym rozwiązaniom od 1 stycznia 2022 r. stawka podatku VAT za gaz wynosiła zaledwie 8%, a od 1 lutego bieżącego roku jest zerowa.

Należy także podkreślić, że istotnym mechanizmem łagodzącym skutki podwyżek cen gazu są również rozwiązania wprowadzone ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym. Wsparcie

przedmiotowym dodatkiem obejmie blisko 7 mln gospodarstw domowych, co stanowi prawie połowę wszystkich gospodarstw w naszym kraju. Stawki dodatku osłonowego, są uzależnione m.in. od wysokości dochodu i liczby osób w gospodarstwie domowym i wynoszą od 400 zł rocznie dla osób samotnych do 1437,50 zł rocznie dla największych gospodarstw domowych. Takie rozwiązanie pozwoli na skuteczne wsparcie najbardziej potrzebujących osób i rodzin, które najmocniej dotknął wzrost cen energii.

Z poważaniem
Marcin Izdebski
dyrektor departamentu
dokument podpisany elektronicznie
685008.2241706.1832137